



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО**  
**РАЗВИТИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**(МИНТРУД ОБЛАСТИ)**

**П Р И К А З**

от 21 февраля 2020 № 40

г. Ростов-на-Дону

**Об утверждении доклада об итогах реализации в 2019 году Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сферах социального обслуживания населения, организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей**

В целях реализации мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 №147-р, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад об итогах реализации в 2019 году Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сферах социального обслуживания населения, организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей согласно приложению.

2. Отделу контроля и финансового аудита (Баркова О.В.) обеспечить размещение доклада, указанного в пункте 1 настоящего приказа, на

официальном сайте министерства труда и социального развития Ростовской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Е.В. Елисеева

Приказ вносит  
отдел контроля и финансового аудита

## ДОКЛАД

об итогах реализации в 2019 году Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сферах социального обслуживания населения, организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей

Приказом министерства труда и социального развития Ростовской области от 26.02.2019 № 45 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сферах социального обслуживания населения, организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей на 2019 год (далее - Программа).

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27.03. 2018 № 2.

Программой предусмотрено 5 мероприятий: «Размещение информации на официальном сайте министерства труда и социального развития Ростовской области в сети «Интернет»» (мероприятие № 1); «Размещение информации на официальном сайте Генеральной Прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет»» (мероприятие № 2); «Информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания» (мероприятие № 3); «Информирование организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей по вопросам соблюдения обязательных требований» (мероприятие № 4); «Обобщение практики осуществления минтрудом области государственного контроля (надзора)» (мероприятие № 5).

Министерством труда и социального развития Ростовской области в 2019 году осуществлялись следующие виды регионального государственного контроля (надзора), в рамках которого, проведены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства.

1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания населения.

В рамках Программы реализованы мероприятия, направленные на предупреждение нарушений исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание граждан на территории Ростовской области (поставщиками социальных услуг) требований, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области, регулирующими вопросы организации социального обслуживания граждан, а также обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования).

Согласно утвержденному перечню программных мероприятий профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания населения в 2019 году были проведены следующие мероприятия.

Мероприятие № 1.

На официальном сайте минтруда области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mintrud.donland.ru/>) (далее – официальный сайт) размещены:

в подразделе «Перечень обязательных требований» раздела «Деятельность» - Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утверждённый приказом минтруда области от 11.10.2018 № 229;

в подразделе «Административные регламенты» раздела «Деятельность» - административный регламент исполнения минтрудом области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан Ростовской области;

в подразделе «Информация о контрольных мероприятиях» раздела «Министерство» - ежегодный план проведения плановых проверок (мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Ростовской области) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (согласованный с органами прокуратуры); правовые акты для государственного регионального контроля в сфере социального обслуживания.

Мероприятие № 2.

На официальном сайте Генеральной Прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещались результаты проведения мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан Ростовской области, информации о принятых мерах поставщиками социальных услуг по устранению

нарушений обязательных требований.

### Мероприятие № 3.

Информирование поставщиков социальных услуг Ростовской области по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания осуществлялось посредством имеющихся доступных способов.

Ежеквартально на официальном сайте размещались Типовые нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания, выявляемые в ходе контрольных мероприятий.

В рамках исполнения плана-графика проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики проведены семинары с руководителями организаций, являющихся поставщиками социальных услуг, в том числе по вопросу соблюдения требований обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг. Итоги семинаров размещены на официальном сайте (<http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=161494>).

### Мероприятие № 5.

С целью предупреждения нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий регионального государственного контроля (надзора), минтруд области по итогам работы направляет в 1 квартале года, следующего за отчетным, в адрес поставщиков социальных услуг обзорную аналитическую информацию. Также выявленные нарушения обсуждаются на коллегиях, проводимых минтрудом области с учреждениями социального обслуживания населения.

Проведение профилактических мероприятий позволяет решать следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

создание условий для развития мотивации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), являющихся поставщиками социальных услуг, к соблюдению требований законодательства в сфере социального обслуживания.

2. Региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей организациями, внесенными в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей.

Реализация мероприятий в пределах компетенции возложена на сектор организации и контроля отдыха и оздоровления детей управления организации социального обслуживания (далее - сектор).

### Мероприятие № 1.

На официальном сайте размещены:

в подразделе «Профилактика нарушений» раздела «Деятельность» - нормативные правовые акты и или их отдельные части, оценка соблюдения которых, является предметом регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей организациями, внесенными в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей (далее – региональный контроль в сфере организации отдыха и оздоровления детей);

в подразделе «Отдых и оздоровление детей» раздела «Деятельность» - методические рекомендации по применению действующего законодательства, регулирующего предоставление услуг по отдыху и оздоровлению детей;

в подразделе «Административные регламенты» раздела «Деятельность» - постановление министерства труда и социального развития Ростовской области от 06.12.2018 № 47 «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) «Региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в отношении санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, за исключением оздоровительных учреждений дополнительного образования детей».

Вступил в силу 27.10.2019 Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым установлен новый предмет государственного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей - осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В связи с изложенным, план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год прокуратурой Ростовской области не согласован и, следовательно, не был размещен на официальном сайте.

Мероприятие № 2.

С учетом особенностей организации и проведения в 2019–2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, установленных статьей 26<sup>2</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год прокуратурой Ростовской области не был согласован, в связи с чем, плановые проверки в рамках

регионального контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей не проводились.

Внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Мероприятие № 4.

29.08.2019 минтрудом области утвержден план-график проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики в 2019 году.

Согласно вышеназванному графику проведено 2 семинара-совещания:

в ноябре 2019 года в рамках семинара были подведены итоги комплексных выездов членов областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в организациях отдыха детей, в пути следования к ним и обратно, были рассмотрены типовые нарушения, возможные причины их возникновения, а также пути совершенствования организации детского отдыха. Проведены секции по вопросам программного обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей. Состоялась церемония награждения победителей регионального конкурса «Лучшая программа организации детского отдыха – 2019»;

в декабре 2020 года предметом обсуждения участников семинара были вопросы нормативного правового регулирования сферы отдыха и оздоровления детей, актуальные проблемы и пути совершенствования организации детской оздоровительной кампании в регионе, основные замечания при рассмотрении документов, представляемых для получения мер социальной поддержки по отдыху и оздоровлению детей.

Материалы и фото по итогам проведенных мероприятий размещены на официальном сайте в подразделе «Профилактика нарушений» раздела «Деятельность» (<http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=161494>).

Минтрудом области в 2019 году была организована работа телефонной «горячей линии» по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в том числе соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Мероприятие № 5.

В связи с отсутствием в 2019 году плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления регионального контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей, обобщение практики минтрудом области по указанному виду контроля не осуществлялось.

Начальник отдела  
контроля и финансового аудита



О.В. Баркова

Заведующий сектором организации  
и контроля отдыха и оздоровления  
детей управления организации  
социального обслуживания



Я.В. Кудрявец